



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ENERGETIKE

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
tel: +385 1 3717 111, faks: +385 1 3717 135
KLASA: 351-02/18-57/23
URBROJ: 517-03-1-3-2-19-11
Zagreb, 1. ožujka 2019.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike u postupku ishoda suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Terminal tekućih tereta u Luci Ploče (ATT) na lokaciji Lučka cesta bb, Ploče, operatera Adriatic Tank Terminals d.o.o. iz Ploča, temeljem odredbe članka 125. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, br. 80/13, 153/13, 78/15 i 12/15, 12/18), a u vezi s člankom 71. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 118/18) donosi

SUGLASNOST

- I. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike daje suglasnost na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Terminal tekućih tereta u Luci Ploče (ATT) na lokaciji Lučka cesta bb, Ploče, operatera Adriatic Tank Terminals d.o.o. iz Ploča, koje je izradio u srpnju 2018. godine i prema primjedbama Stručnog vijeća dopunio u siječnju 2019. godine ovlaštenik DLS d.o.o. iz Rijeke. Sastavni dio izvješća je Unutarnji plan.
- II. Izvješćem je dokazano da je operater Adriatic Tank Terminals d.o.o. iz Ploča:
 - usvojio u siječnju 2016. godine Politiku sprječavanja velikih nesreća na razini Grupe te na temelju te Politike izgradio Sustav upravljanja sigurnošću
 - utvrdio opasnosti od velikih nesreća i odredio aktivnosti i lokacije unutar područja postrojenja na kojima može doći do nastanka velike nesreće i to je:
 1. skladišni prostor naftnih derivata (benzin, dizel)
 2. autopunilište
 3. prekrcajni lučki terminal tekućih tereta (brod skladište).
 - Izradio analizu i procjenu rizika od nastanka velike nesreće u kojima su obrađeni scenariji velikih nesreća:
 1. eksplozija i požar – najgori mogući slučaj
 2. požar
 3. izlijevanje nafte bez nastanka požara i prodiranje nafte u tlo.
 - Procijenio vjerojatnosti nastanka najgorih mogućih slučajeva (worst-case) kolapsa spremnika, požara i eksplozija koje za pojedine scenarije iznose od $1 \cdot 10^{-5}$ do $1 \cdot 10^{-7}$ nesreća godišnje.

- Procijenio da je najgori mogući scenarij istjecanje čitave količine benzina iz jednog spremnika (10 000 m³) te nastanak požara i eksplozije uz procijenjenu vjerojatnost od 1*10⁻⁷ nesreća godišnje.
 - Predvidio i poduzeo potrebne mjere kako bi se spriječio nastanak velikih nesreća te spriječile i ograničile njihove posljedice po čovjeka i okoliš.
 - Uključio u projekte, konstrukcije, tehnološke postupke odgovarajuću sigurnost i pouzdanost što dokazuju pribavljene građevinske i uporabne dozvole.
 - Poduzeo aktivnosti i održavanja svih dijelova postrojenja koji su povezani s opasnostima od nastanka velikih nesreća unutar postrojenja u koje su uključeni odgovarajuća sigurnost i pouzdanost te zapošljava stručno osposobljene osobe što je potvrđeno izdanim uvjerenjima i potvrdama.
 - Pružio dostatne informacije kako bi se osiguralo donošenje odluka u pogledu smještaja novih djelatnosti ili zahvata u prostoru.
 - Utvrdio mjere i aktivnosti te uvjete i način njihove provedbe, kao i ispunio zahtjeve prema odredbama Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“, br. 44/14, 31/17 i 45/17 - Ispravak) i Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, br. 153/13 i 65/17)
- III. Unutarnji plan i Izvješće o sigurnosti sadrže potrebne informacije za donošenje Vanjskog plana s namjerom da se poduzmu sve potrebne mjere u slučaju velike nesreće te u slučaju gradnje novih postrojenja ili razvoja postojećeg postrojenja.
- IV. U postupku izdavanja suglasnosti utvrđena je preporuka je da se u Izvješću o sigurnosti za procjenu vjerojatnosti u analizi rizika ubuduće koriste detaljnije kvantitativne metode temeljene na načelu razgranatih dijagrama (stabla događaja) i mjera da se u potpunosti uspostavi sustav zaštite od požara.
- V. Određuje se u redovnom SEVESO nadzoru provjeriti Izvješće o sigurnosti i provedbu postojeće Politike sprječavanja velikih nesreća i sustava upravljanja sigurnošću.
- VI. Izvješće o sigurnosti je obvezni prilog ove suglasnosti.
- VII. Suglasnost se izdaje na rok od pet godina.
- VIII. Troškovi postupka izdavanja suglasnosti operateru su određeni posebnom odlukom.
- IX. Ova suglasnost objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Obrazloženje

Operater Adriatic Tank Terminals d.o.o. iz Ploča podnio je 20. srpnja 2018. godine zahtjev za izdavanje suglasnosti na Izvješće o sigurnosti za područje postrojenja Terminal za dopremu, skladištenje i otpremu tekućih tereta u Luci Ploče: I. Faza – grupa 100 i pripadajuća infrastruktura, III. Faza – grupa 200 i pripadajuća infrastruktura (područje broj 21 i 22), VI., VII., VIII. Faza i Prekrcajni lučki terminal tekućih tereta –brod skladište na lokaciji Lučka cesta bb, Ploče, operatera Adriatic Tank Terminals d.o.o. iz Ploča. Uz zahtjev je priložio Izvješće o sigurnosti i Unutarnji plan koje je izradio ovlaštenik DLS d.o.o. iz Rijeke u srpnju 2018. godine. Stručno vijeće je na 1. sjednici 7. studenoga 2018. godine predložilo da se naziv područja postrojenja izmijeni zbog toga što se suglasnost na Izvješće o sigurnosti ne može

izdati samo za dio područja postrojenja već za cijelo područje postrojenja, te je operater odlučio da se naziv područja postrojenja promijeni u Terminal tekućih tereta u Luci Ploče (ATT).

O zahtjevu je informirana javnost objavom Informacije (KLASA: 351-02/18-57/23, URBROJ: 517-03-1-3-2-18-2) od 25. rujna 2018. godine na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike (u daljnjem tekstu Ministarstvo).

Ministar je Odlukom od 9. listopada 2018. godine imenovao Stručno vijeće (KLASA: 351-02/18-57/23, URBROJ: 517-03-1-3-2-18-3). Sukladno članku 6. Pravilnika o stručnom vijeću („Narodne novine“, broj 121/14, u daljnjem tekstu Pravilnik) Stručno vijeće je radilo na sjednicama.

Prva sjednica Stručnog vijeća održana je 7. studenoga 2018. godine nakon koje su članovi ocijenili potpunost Izvješća i Unutarnjeg plana vezano za propisani obvezni sadržaj, te njihovu vjerodostojnost i točnost. Tada su imenovani i članovi radne skupine za provjeru Politike sprečavanja velikih nesreća sukladno članku 12. Pravilnika, te članovi radne skupine za provjeru Izvješća o sigurnosti sukladno članku 9. Pravilnika. U radu radnih skupina sudjelovale su iste osobe. Radne skupine provjerile su 12. prosinca 2018. godine na lokaciji područja postrojenja implementiranost Politike sprječavanja velikih nesreća i sustava upravljanja sigurnošću te dale ocjenu vjerodostojnosti, točnosti i potpunosti podataka navedenih u Izvješću o sigurnosti. O tome je koordinator radnih skupina sačinio zbirni zapisnik i dostavio ga Stručnom vijeću.

Druga sjednica Stručnog vijeća održana je 14. siječnja 2019. godine na kojoj su članovi, sukladno članku 14. Pravilnika razmotrili prijedlog Mišljenja te ga usvojili i svojim potpisom dali suglasnost na njega osim člana Stručnog vijeća predstavnika Ministarstva unutarnjih poslova koji je dostavio izdvojeno mišljenje s obrazloženjem. Ocjenjuje da predmetno Izvješće o sigurnosti, odnosno prijedlog mišljenja nije točno niti vjerodostojno, te da se u dokumentima ne navodi da na području postrojenja nije organizirana služba zaštite od požara sukladno Zakonu o zaštiti od požara („Narodne novine“, broj 92/10) i propisima donesenim na temelju tog Zakona. Mišljenje temelji na sljedećim činjenicama: Rješenjem Ministarstva unutarnjih poslova, KLASA: UP/I-214-02/17-10/21, URBROJ: 511-01-208-17-2 od 16. ožujka 2017. godine područje postrojenja je na temelju instaliranih kapaciteta za promet zapaljivim tekućinama s plamištem ispod 40 °C razvrstano u Ia kategoriju ugroženosti od požara, sukladno članku 6. Pravilnika o razvrstavanju građevina, građevinskih dijelova i prostora u kategorije ugroženosti od požara („Narodne novine“, br. 62/94 i 32/97), te operater ima obvezu organizirati službu zaštite od požara sa vatrogasnom postrojbom što u konkretnom slučaju nije učinio, te da propisi u području zaštite od požara omogućuju operateru da obvezu organizirati službu zaštite od požara što može u opravdanim slučajevima, temeljem odgovarajućeg ugovora, prenijeti na treću osobu (vatrogasnu postrojbom) ukoliko to ne utječe na ispunjavanje njezinih osnovnih zadaća i odgovornosti prema propisima kojima se uređuje područje vatrogastva, uz suglasnost Ministarstva unutarnjih poslova. Zaključno dodaje da na području postrojenja nije organizirana služba zaštite od požara sukladno rješenju Ministarstva unutarnjih poslova niti je operater tu obvezu prenio na propisan način na treću osobu (uz suglasnost Ministarstva unutarnjih poslova). Članovi stručnog vijeća su raspravili

da se proces organiziranja vatrogasne postrojbe u skladu s propisima koji su na snazi sastoji od tri koraka:

1. dodjela izvorne kategorije ugroženosti od požara (samo na temelju tri kriterija iz odgovarajućeg pravilnika),
2. dodjela konačne kategorije ugroženosti od požara na temelju procjene ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije koja uključuje dodatne tehničke i organizacijske mjere koje je vlasnik građevine poduzeo kako bi se čim adekvatnije zaštitio od rizika a koju operater prilaže zahtjevu za promjenom kategorije i upućuje Ministarstvu unutarnjih poslova uz suglasnost Hrvatske vatrogasne zajednice i
3. odobrenje Ministarstva unutarnjih poslova operateru da unajmi uslugu profesionalne vatrogasne postrojbe u gospodarstvu umjesto osnivanja vlastite brigade na temelju zahtjeva kojega podnosi operater (kojim je potrebno dokazati da je postrojba čije će se usluge unajmiti sposobna pružiti onoliki stupanj zaštite propisan važećom kategorijom ugroženosti od požara koju je Ministarstvo unutarnjih poslova prije toga dodijelio operateru).

S obzirom na to da je operater već dugo u postupku dobivanja niže kategorije ugroženosti od požara, trenutno na drugom koraku procesa nije niti bio u mogućnosti zatražiti od Ministarstva unutarnjih poslova da mu odobri unajmljivanje profesionalne vatrogasne postrojbe u gospodarstvu. Profesionalna vatrogasna postrojba u gospodarstvu na području Luke Ploče (Vizir d.o.o. iz Ploča) i Javna vatrogasna postrojba Grada Ploča zajedno imaju polovicu vatrogasaca propisanih operateru dodjelom izvorne kategorije ugroženosti od požara. S obzirom na to da niti jedna postrojba na širem području ne može pružiti zaštitu područja postrojenja svrstanog u kategoriju ugroženosti "Ia", operater nije niti mogao od nekoga unajmiti odgovarajuću uslugu prije negoli se kategorija ugroženosti od požara u drugom koraku gore opisanog procesa izmijeni (smanji). Na sjednici je također konstatirano da nije bilo mišljenja, primjedaba i prijedloga javnosti i zainteresirane javnosti na Izvješće i Unutarnji plan.

Radne skupine su u skladu s člankom 5. Pravilnika provjerile implementiranost Politike sprječavanja velikih nesreća i sustava upravljanja sigurnošću te dale ocjenu vjerodostojnosti, točnosti i potpunosti podataka navedenih u Izvješću o sigurnosti. Temeljem te ocjene Stručno vijeće utvrdilo je da su potrebne dodatne mjere i aktivnosti za poboljšanje primjene Politike sprječavanja velikih nesreća i implementacije sustava upravljanja sigurnošću.

Stručno vijeće odredilo je da je dovoljno u redovnom SEVESO nadzoru provjeriti implementaciju zadanih mjera i aktivnosti.

Stručno vijeće je donijelo Mišljenje čiji je sadržaj utvrđen člankom 15. Pravilnika, te potpunost, stručnu utemeljenost i udovoljavanje propisima obrazložilo na sljedeći način:

Područje postrojenja nalazi se na području Grada Ploča, na katastarskim česticama 2078/39, 2078/50, 2141/1, 2978/47, 2078/48, 2078/43 i 2205/1 u katastarskoj općini Ploče u slobodnoj zoni u Luci Ploče sjeverno i južno od terminala Naftnih Terminala Federacije d.o.o. (u daljnjem tekstu: NTF d.o.o.)

Terminal tekućih tereta u Luci Ploče (ATT) služi za prijem skladištenje i otpremu naftnih derivata (motorni benzin i dizelsko gorivo). Doprema tekućih naftnih derivata obavljat će se preko postojećeg tankerskog priveza koji se ugovorno koristi.

Popis objekata na terminalu: spoj na postojeći tankerski privez, trasa cjevovoda, crpna stanica za pražnjenje dopremnog cjevovoda, jedinica za filtriranje dizela sa ukopanim slop spremnikom, $V=5 \text{ m}^3$, skladišni prostor za tekuće naftne derivate grupe 100 kapaciteta $50\,000 \text{ m}^3$, otpremna crpna stanica za tekuće naftne derivate CS 100, jedinica za pripremu pjene JPP-100, punilište kamionskih cisterni za tekuće naftne derivate, jedinica za pripremu pjene JPP-20, sustav za aditiviranje sa spremnicima za aditive, crpna stanica vatrogasne vode, kompresorska stanica sa spremnikom zraka, spremnik vatrogasne vode $V=5\,000 \text{ m}^3$, transformatorska stanica GTS sa Diesel električnim agregatom, sustav za obradu para ugljikovodika (VRU) sa kontejnerom, upravna zgrada, parkiralište osobnih vozila, parkiralište kamionskih cisterni, ulazna kontrola, izlazna kontrola, interne prometnice, ograda, vanjska rasvjeta, sabirna jama

Svi objekti su razdvojeni, ali i povezani unutarnjim prometnicama. Unutar ograđenog prostora izvedene su interne prometnice koje omogućavaju kružni tijek prometa.

Na skladišnom prostoru nalazi se spremnici za naftne derivate: R 101 ($10\,000 \text{ m}^3$ benzin), R 102 ($10\,000 \text{ m}^3$ benzin), R 103 ($5\,000 \text{ m}^3$ benzin), R 104 ($5\,000 \text{ m}^3$ dizel), R 105 ($10\,000 \text{ m}^3$ dizel), R 106 ($10\,000 \text{ m}^3$ dizel), T 211 ($30\,000 \text{ m}^3$ dizel), T 212 ($30\,000 \text{ m}^3$ dizel), T 221 ($22\,000 \text{ m}^3$ dizel), T 222 ($22\,000 \text{ m}^3$ dizel), T 223 ($22\,000 \text{ m}^3$ dizel)

Spremnici T221, T222 i T223 su u pripremaoj fazi izgradnje.

Na autopunilištu se nalaze 3 otoka sa rukama za donje punjenje.

Na prekrcajnom lučkom terminalu tekućih tereta (brod skladište) nalaze se spremnici naftnih derivata: 1 x $3039,9 \text{ m}^3$, 1 x $3040,3 \text{ m}^3$, 1 x $3040,3 \text{ m}^3$, 1 x $3040,5 \text{ m}^3$, 1 x $3041,3 \text{ m}^3$, 1 x $4524,6 \text{ m}^3$, 1 x $2850,4 \text{ m}^3$, 1 x $759,7 \text{ m}^3$, 1 x $759,7 \text{ m}^3$.

Najbliži stambeni objekti udaljeni su oko 1000 m sjeverno od predmetnog područja postrojenja. Od svih tvrtki u okruženju, opasne tvari skladište se na lokaciji - Skladište za tekuće terete u Luci Ploče operatera NTF d.o.o. Udaljenost spremnika dizela R 106 od najbližih spremnika opasnih tvari susjednog postrojenja NTF d.o.o. iznosi oko 250 m. Udaljenost spremnika na brodu skladište (plutajući bazen-barža) od spremnika susjednog postrojenja NTF d.o.o. iznosi oko 100 m. Svaki spremnik grupe 100 udaljen je od susjednog spremnika oko 10 m.

Terminal za dopremu, skladištenje i otpremu tekućih tereta u Luci Ploče smješten je u zoni gospodarske namjene (pretežito industrijske, neizgrađene) a Prekrcajni lučki terminal tekućih tereta – brod skladište na području vodne površine.

Operater je za područje postrojenja izradio dokumentaciju u kojoj su prepoznate i procijenjene značajne opasnosti.

Svi djelatnici imaju odgovarajuću stručnu spremu te su osposobljeni za početno gašenje požara. Manipulanti (16), vođitelji smjene (3), referenti otpreme (3), vođiteljica Odjela zaštite na radu i zaštite požara te vođitelj Operativnog odjela osposobljeni su i kao dobrovoljni vatrogasci. Manipulanti (16), vođitelji smjene (3), referenti otpreme (3), vođiteljica Odjela zaštite na radu i zaštite požara osposobljeni su za pružanje prve pomoći. Manipulanti (16), vođitelji smjene (3) i referent otpreme (1) osposobljeni su za poslove skladištenja i prometa zapaljivih tekućina i/ili plinova. Poslodavac je izradio Plan i program osposobljavanja radnika za rad na siguran način.

Siguran rad postrojenja održava se kroz interne pravilnike, priručnike i upute operatera.

Planiranje za slučaj opasnosti provodi se kroz izradu procjena rizika, procjena ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija; planiranjem vježbi evakuacije i spašavanja i planiranjem vatrogasnih vježbi. Razrađuju se scenariji nesreća i njihovih posljedica na aktivnosti unutar područja postrojenja, na sastavnice okoliša i sigurnost ljudi u neposrednoj blizini i široj okolini. Planiranje za slučaj opasnosti uključuje sve radnike, izvođače radova i posjetitelje; materijalne i ljudske resurse, edukacije i vježbe, evaluaciju stanja i izvještavanje kako bi se na temelju procjene pristupilo poboljšanju planiranja.

Sukladno zahtjevima članka 7. Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari, operater je poduzeo sljedeće mjere kako bi osigurao da nesreće budu spriječene unutar područja postrojenja, da bude spriječen utjecaj domino efekta unutar postrojenja, i da nesreće nastale izvan postrojenja ne mogu djelovati na postrojenje na način da ugroze njegovu sigurnost: postrojenje je opremljeno odgovarajućim znakovima upozorenja, alarmom, sirenom i sigurnosnom opremom, uređajima za mjerenje i kontrolu koji su različiti i neovisni o drugim sustavima i zaštićena je sigurnost relevantnih dijelova postrojenja od mogućnosti djelovanja i uplitanja neovlaštenih osoba;

Planom zaštite od požara i tehnoloških eksplozija te Planom evakuacije i spašavanja uređuje se način postupanja vatrogasnih postrojbi i drugih sudionika u akciji gašenja požara i evakuaciji i spašavanju ugroženih osoba i imovine.

Kako bi se nesreće svele na minimalni rizik provode se sljedeće mjere:

- svi djelatnici osposobljeni su za rad na siguran način i početno gašenje požara*
- svi djelatnici pridržavaju se uputa za rukovanje i skladištenje opasnih tvari*
- određen broj djelatnika osposobljen je za pružanje prve pomoći*
- ugovorom o djelu zaposlen je stručnjak za zaštitu od požara*
- uređaji i hidranti za gašenje požara održavaju se u ispravnom stanju*
- ispituju se i mjere uzemljenja u propisanim rokovima*
- osiguran je slobodan pristup za vatrogasna vozila*
- planira se redovito održavanje vježbi*
- postavljane su oznake zabrana i upozorenja*
- pridržava se odredbi iz Pravilnika o zaštiti na radu i Pravilnika o zaštiti od požara.*

Točka I. je u skladu s člankom 125. stavkom 1. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka II. je u skladu s člankom 124. stavkom 4., člankom 126. stavkom 1. Zakona o zaštiti okoliša, člankom 15. stavkom 2. Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari i člankom 15. točkom 1. Pravilnika o stručnom vijeću.

Točka III. je u skladu s člankom 124. stavkom 4., člankom 126. stavkom 1. Zakona o zaštiti okoliša 15. stavkom 2. Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari.

Točke IV. i V. su u skladu s člankom 124. stavkom 4. i člankom 126. stavkom 1. Zakona o zaštiti okoliša i člankom 15. stavkom 1. točkama 2. i 3. Pravilnika o stručnom vijeću.

Točka VI. je u skladu s člankom 24. Uredbe o sprječavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari

Točka VII. je u skladu s člankom 125. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka VIII. je u skladu s člankom 126. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IX. je u skladu s člankom 11. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08).



Dostaviti:

1. Adriatic Tank Terminals d.o.o., Lučka cesta bb, Ploče **(R! s povratnicom)**
2. Uprava za inspekcijske poslove zaštite okoliša, ovdje
3. Pismohrana, ovdje

